# IV Simposio Internacional de Seguridad y Defensa



**Contralmirante Carlos Ricardo Túpac-Yupanqui Bromberg**

En enero de 1989 se graduó en la Escuela Naval como alférez de fragata. Es calificado en Guerra de Superficie y en Electrónica y Comunicaciones. Ha realizado varios cursos: Inteligencia, Curso Básico de Estado Mayor, Programa de Política Marítima y Seguridad Nacional, curso de Estado Mayor (Naval Staff College - Class 54) en la Escuela de Guerra Naval de Newport, RI, de los Estados Unidos de América. Ha realizado el Diplomado de Seguridad y Defensa Nacional en la Universidad Tecnológica del Perú. Graduado PADE Universidad San Ignacio de Loyola. Ostenta las maestrías de Política Marítima y Estrategia Marítima otorgadas por la Escuela Superior de Guerra Naval.

Durante su servicio a bordo, fue jefe de la División de Construcción del BAP *Montero*, jefe de la División de Control de Averías del BAP *Mariátegui*, Jefe de la División de Guerra Antisubmarina del BAP *Mariátegui*, Jefe de COC y Guerra Electrónica del BAP *Montero*. Asimismo se desempeñó como primera dotación y jefe de Operaciones del BAP *Supe* y Jefe de Operaciones del BAP *Carvajal*. Fue primera dotación y segundo comandante BAP *Bolognesi*. Posteriormente se desempeñó como Comandante del BAP *Bolognesi*.

Ha sido jefe en diferentes dependencias de la Marina de Guerra del Perú. Agregado naval adjunto a la Embajada del Perú en los Estados Unidos de América. Asimismo ha sido jefe de Política y Estrategia y jefe del Departamento de Planeamiento, Inversión y Doctrina del Estado Mayor General.

El 1 de enero del 2016, asciende al grado de contralmirante y asume el cargo de director general de Recursos Humanos del Ministerio de Defensa. Desde el 1 de enero de 2017, se desempeña como Director de la Escuela Superior de Guerra Naval.

**RESUMEN**

En el IV Simposio Internacional de Seguridad y Defensa, organizado por la Escuela Superior de Guerra Naval del 21 al 24 de agosto de 2018, se planteó como objetivo el compartir experiencias, conocimientos y aportes personales de connotados especialistas para ampliar nuestros horizontes profesionales, en el afán de construir e integrar pensamientos hacia una adecuada visión compartida de seguridad, defensa nacional y hemisférica.

**PALABRAS CLAVE**

Seguridad, defensa, tecnología, educación, fuerzas armadas.

**ABSTRACT**

In the 4th International Symposium on Security and Defense, organized by the Peruvian Naval War College from August 21 to 24, 2018, it was established as objective the sharing of experiences, knowledge, and personal contribution from connoted specialists to widen our professional horizons, in order to build and integrate thoughts towards an appropriate shared vision of security, national and hemispheric defense.

**KEYWORD**

Security, Defense, Technology, Education, Armed Forces.

## *"Políticas de seguridad y defensa: De la visión estratégica a la aplicación marítima"*

El contenido del simposio estuvo estructurado en seis bloques, denominados "Políticas de seguridad y defensa", "Las Fuerzas Armadas en el campo no militar", "Seguridad y defensa: educación", "Política e intereses marítimos", "Seguridad y defensa: tecnología" y "Poder naval". Se realizaron 11 sesiones y se contó con la participación de 24 expositores civiles y militares procedentes de Argentina, Brasil, Colombia, Dinamarca, España, Estados Unidos, Gran Bretaña, Guatemala, Italia y Perú.

• Artículo recibido el 9 de julio de 2018, aprobado para su publicación el 18 de julio de 2018



Estimamos importante hacer una síntesis de las principales ideas compartidas. La doctora Lindsay Cohn sostuvo que es indiscutible que los militares tienen un gran grado de experiencia y comprensión en asuntos de seguridad nacional. Sin embargo, el activo más importante que aportan es la capacidad de ayudar al nivel político a entender la herramienta del poder militar que tienen a su disposición.

El doctor Javier Jordán nos recordó que los objetivos políticos por alcanzar con las operaciones militares dependen en buena medida de la capacidad real de los ejércitos, y se fundamenta en la adecuación de su doctrina orgánica, adiestramiento y materiales, y a las características del entorno estratégico, operacional y táctico. Esto se realiza en un entorno cambiante, marcado por la incertidumbre y, en consecuencia, lleva a que se exhorte una actitud perceptiva a la innovación.

El doctor Pacheco resaltó que la clave para definir el futuro es entender el pasado. Debemos ser asimétricos en nuestra manera de pensar. Actualmente, las amenazas son indeterminadas, tienen intencionalidad, capacidad y oportunidad. Debemos pensar de manera ilógica.

Según el contralmirante Roberto Pereira, los conceptos de seguridad y defensa y la realidad hemisférica impactan en la realización de políticas de seguridad y defensa. Definió la seguridad como la ausencia de temor, y es interdependiente con la realidad y la sensación. Asimismo, la seguridad es el requisito para el desarrollo del hombre como ser humano.

El coronel Frank Melgarejo nos dijo que el rol que cumplen las Fuerzas Armadas norteamericanas en el marco de las operaciones de asistencia humanitaria y respuesta a desastres naturales han sido asumidas con un alto flujo de coordinación entre las Fuerzas Armadas conjuntas, el gobierno interagencial y los países amigos y aliados.

El contralmirante USN Sean Buck resaltó que la conciencia del dominio marítimo es un esfuerzo centrado en conocer, para que podamos actuar de manera rápida y efectiva. Las misiones de asistencia humanitaria reúnen una variedad de socios con diferentes habilidades y recursos. La asociación requiere un intercambio rápido de información y medios confiables de coordinación en los niveles correctos, y los ejercicios regionales y las interacciones previas a la crisis mantienen las habilidades nítidas y maximizan la preparación. En los próximos cinco años, la región enfrentará una multitud de amenazas a la estabilidad. Los actores estatales externos y las redes de amenazas serán desafíos centrales, y crearán oportunidades para la cooperación.

El vicealmirante Jorge Moscoso nos habló sobre la política de inserción social con sostenibilidad en las zonas rurales y nos ilustró sobre la implementación de plataformas de desarrollo en dos modalidades:

Fijas - Tambos

Móviles - PIAS

De igual modo, nos recalcó la importancia del mando y control entre los dos programas como factor gravitante.

El doctor Francisco Tudela hizo notar que existen conceptos nuevos que buscan resolver problemas de temas de seguridad en adición a los temas ya conocidos, como por ejemplo: La disuasión. Ante la aparición de nuevas amenazas, ningún Estado podrá hacerles frente sin la colaboración de países de la región.

El doctor Craig Symons sostuvo que el estudio de la historia contribuye a enfrentar la incertidumbre y la complejidad, ante un entorno en constante cambio e incidencia para el futuro. Cada generación enfrenta problemas emergentes resultantes de la transformación política, cultural y tecnológica. El siglo XXI se presenta con una velocidad de cambio vertiginoso. Los eventos históricos nunca se replicarán, pero sí darán enseñanzas a valorar para moldear el futuro.

El doctor James Hickey trató aspectos relacionados con la educación militar en Estados Unidos. Hickey considera que esta educación debe ser continua y los educadores deben constituirse como inversores de capital de riesgo, por la



incertidumbre del producto a formar; es decir, por no poder predecir el resultado de la formación impartida a los estudiantes. Resaltó la importancia del debate en la educación e hizo mención a la preparación de las personas en los centros de educación militar para los próximos 30 años, formando capacidades y valores para el futuro, relacionados con la competencia de los grandes poderes.

El doctor Carlos González de Escalada señaló que el reto histórico de los ejércitos y naciones ha sido y continúa siendo la adaptación de las grandes innovaciones bélicas a las nuevas amenazas, que siempre evolucionan debido a los cambios sociales, tecnológicos o los producidos en el enemigo. De esta manera, se muestra la necesidad de adaptación que deben tener las escuelas de formación relacionadas con las formas de aplicación del pensamiento militar a las nuevas amenazas que se han presentado a lo largo de la historia.

El doctor Mariano Gutiérrez consideró como objeto de su presentación el Gran Ecosistema Marino de la Corriente de Humboldt (GEMCH), trató la alta productividad y variabilidad, las principales actividades económicas, el análisis del diagnóstico transfronterizo, el programa de acción estratégica y la planificación espacial marina. También hizo hincapié en el Programa de Acción Estratégica (PAE) y la planificación espacial marino-costera, para lograr niveles de recuperación y de mantenimiento óptimo de los principales recursos pesqueros, y mejorar la calidad ambiental del ecosistema marino y costero mediante un manejo integrado para lograr el desarrollo sostenible.

El embajador Gustavo Meza-Cuadra nos compartió la preocupación de las Naciones Unidas por desarrollos que ayuden a la preservación del mar, la cual son tratadas en las últimas asambleas. A nivel mundial, se enfocan en la contaminación marina, el cambio climático y la explotación de los recursos que afectan directamente a la actividad pesquera por el sobreaprovechamiento de la biodiversidad marina.

El capitán de navío Massimo Pitarra resaltó que el dominio marítimo está creciendo en importancia como un campo de juego primario para el crecimiento y la prosperidad. Los océanos y los mares están emergiendo entre los "bienes comunes globales" de la humanidad como cruciales para un desarrollo cooperativo sostenible. La evaluación correcta de su importancia es clave en el futuro de las sociedades y verlo de manera competitiva, podría empujar a los actores relevantes hacia una forma de dominación y explotación imprudente.

El contralmirante Rodolfo Sablich desarrolló el contexto del ámbito marítimo nacional y los intereses marítimos, la política de la autoridad marítima, la estrategia y la optimización de las capacidades. Hizo presente que la AMN tiene relación con una serie de organizaciones a nivel internacional, vinculadas a sus funciones y a las responsabilidades del Estado. La principal interacción es con la OMI, pero existen importantes vínculos con la OIT, la FAO y la Universidad Marítima Mundial.

El capitán de navío Alfred Turner nos mencionó que el concepto de ciberdefensa se refiere al conjunto de acciones u operaciones activas o pasivas desarrolladas en el ámbito de las redes, sistemas, equipos, enlaces y personal de los recursos informáticos, con el objeto de proteger la infraestructura crítica del Estado; así como, de las acciones u operaciones llevadas a cabo en el mismo ámbito por parte de otros países.

El coronel David Shilling nos indicó que el dominio ciberespacial cambia muy rápidamente, lo que significa que es difícil establecer y plantear una estrategia de largo plazo, puesto que las amenazas y riesgos cambian constantemente. Refirió que el mayor esfuerzo en el campo de la ciberdefensa y la ciberseguridad está referido a la preparación del personal y medios, a fin de contar con las herramientas informáticas que ofrezcan una barrera efectiva antes de un ataque cibernético.

El general de división Sergio Melo de Carvalho resaltó que el desafío en la defensa cibernética es establecer un marco normativo, el cual debe estar bajo el amparo de la política nacional de defensa y seguridad, alineada a los diferentes documentos normativos en los diferentes niveles. El gran desafío consiste en

cambiar el paradigma militar de "comandar" por el de "coordinar", como parte de la consolidación de una estrategia de ciberseguridad.

El doctor Félix Pérez nos describió el sistema de mando y control como el ejercicio de la autoridad y dirección por un mando específicamente designado para ello, sobre las fuerzas que le han sido asignadas para el cumplimiento de una misión. También sostuvo que la innovación tecnológica y el cambio de los comportamientos sociales han generado nuevos modelos de negocio, lo cual ha ocasionado la transformación digital de la defensa y la seguridad.

El señor Dennies Olesen recalcó la importancia de contar con una infraestructura de comunicaciones acorde a las necesidades, para la eficiente interoperabilidad de los sistemas y equipos, sobre todo en aquellos que integran el comando y control (C2), para la transmisión de órdenes y toma de decisiones del comando.

El doctor Milan Vego nos ilustró sobre la estrategia naval, que provee las bases para el empleo de las fuerzas navales tanto en guerra como en paz, y está subordinada a la gran estrategia nacional y militar en su conjunto. También recalcó que la mayoría de armadas adoptan una estrategia naval defensiva. El entendimiento de este punto es clave para disputar el control del mar.

El doctor Geoffrey Till nos recordó que el control del mar es la columna vertebral en la formulación de todas las versiones de estrategia marítima. Nos ilustró sobre los términos "condiciones favorables para operar" y el "océano como el lugar mas amplio para la maniobra".

En cuanto a las conclusiones generales del simposio, podemos mencionar lo siguiente: Existe una responsabilidad del nivel político en el manejo de los temas de seguridad y defensa. Los militares, como especialistas en su ámbito de responsabilidad y en el marco de sus atribuciones en democracia, deben contribuir para sostener una sana interrelación sin interferencias mutuas entre civiles, políticos y militares.

La formulación de las políticas públicas en seguridad y defensa demanda un profundo análisis estratégico para plantear alternativas y cambios estratégicos en el largo plazo, vislumbrando posibles escenarios futuros. En ese quehacer, la innovación militar y la innovación tecnológica tienen sus propios espacios al plantear hipótesis de mejora. La academia siempre tendrá propuestas contributivas que hay que aprovechar.

Los riesgos globales nos presentan interconectividad y tienen alcance multidimensional en el campo de la seguridad. Ante ese escenario complejo, nos compete hacer lo necesario para que se dé el futuro deseado. Por eso debemos




pensar diferente y asumir una actitud proactiva desde su diseño hasta su logro, en un proceso continuo y permanente. Es apostar por un cambio de paradigma, relacionar el concepto de tiempo por momentos en lugar de cronológicamente. En la vertiente educativa, se debe tener muy presente que a quienes estamos formando hoy serán los decisores del mañana.

Ante un escenario tan cambiante y de amenazas, se evidencia que los Estados tienen dificultad para encontrar la forma de enfrentarlo, más aún si en el contexto de países las bases conceptuales difieren de un país a otro en seguridad y defensa. Por lo tanto, es necesario forjar consensos y colaboración entre todos los actores involucrados. Un ejemplo tangible es la forma en que se ha asumido el enfrentamiento de los desastres naturales y la seguridad marítima, donde se manifiesta el compromiso de los países, en especial de los Estados Unidos. Y también, dando una mirada al interior, apreciamos la participación de la Armada peruana en el concepto estratégico de acción social del Estado con sostenibilidad en los ejes de salud, nutrición, educación y seguridad, hasta lograr la articulación de los medios y los fines.

En los procesos formativos y en el ejercicio profesional, es muy importante extraer aprendizajes de la historia para obtener una profunda comprensión de los fenómenos sociales, proporcionando mayores capacidades para reflexionar más allá de las crisis inmediatas, vislumbrar situaciones futuras, adoptar una visión a largo plazo, desempeñarse estratégicamente proactivos y tomar mejores decisiones. Los eventos históricos nunca se replicarán, pero sí darán enseñanzas a valorar.

En educación, el reto es permanente, ya que responde a las necesidades presentes y futuras, donde el cambio sin pausa va abriendo brechas por cerrar. Para enfrentar amenazas tan diferentes, que dan forma al conflicto híbrido, el ciberespionaje, la cibercriminalidad y el cibersabotaje, se requiere lograr otras competencias. Para ello, se hace necesario fortalecer el liderazgo educativo, el compromiso, la capacidad de cambio y adaptación, así como ampliar los debates para llegar a consensos cuidando las particularidades de cada realidad.

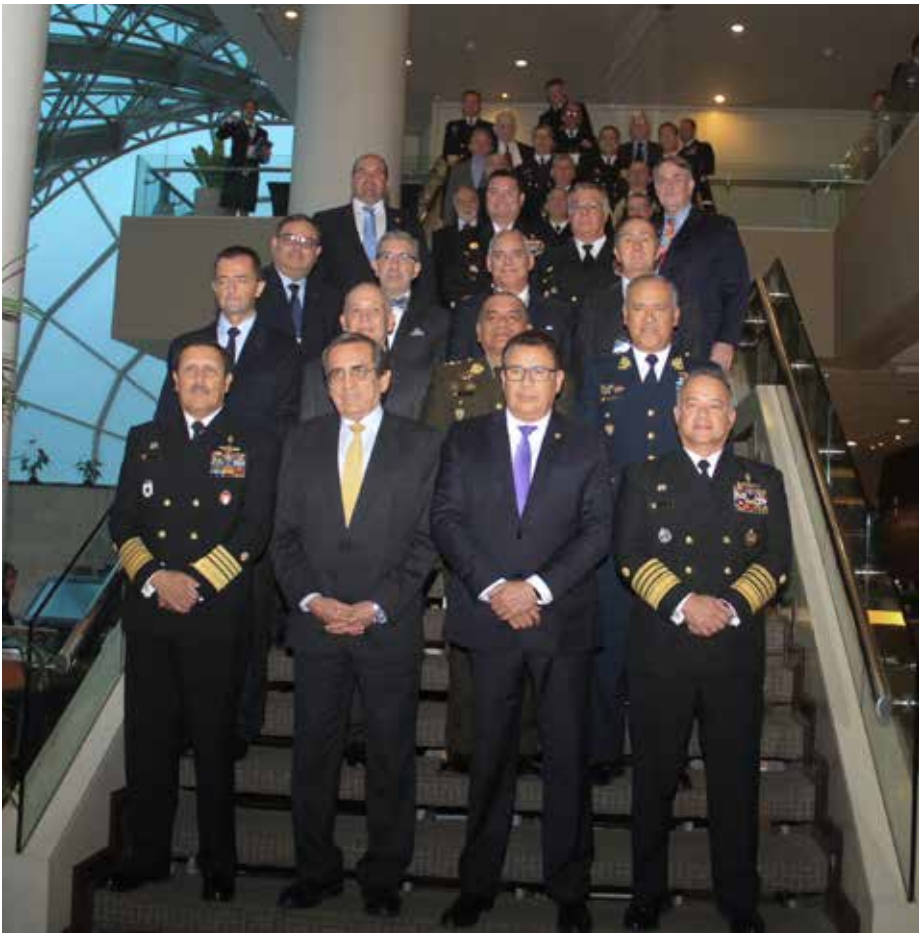
La protección y la defensa de los intereses marítimos demandan un profundo conocimiento de la realidad marítima, así como la promulgación y estricto cumplimiento de las normativas y acuerdos de todas las entidades nacionales e internacionales. La política nacional marítima es un asunto de relevancia fundamental. Si no se prevé los efectos del cambio climático, el desconocimiento y hasta el descuido harán muy caro el futuro y comprometerán seriamente el desarrollo con sostenibilidad.

La cooperación y la interoperabilidad para la seguridad marítima generan un amplio abanico de posibles sinergias con resultados duraderos, que dan paso a la legalidad, prosperidad y estabilidad. En ese sentido, las Armadas y las autoridades marítimas nacionales tienen un rol muy significativo.

En el campo de la seguridad y defensa, los avances en tecnología presentan un escenario complejo y todavía en formulación que es necesario investigar, ordenar, comprender e identificar, en cuanto a sus aspectos claves. La ciberseguridad, la ciberdefensa y las TIC van configurando un escenario muy distinto. Su atención representa no solo un reto, sino un compromiso para su inclusión en todos los foros, reconociendo que por sus alcances implican respuestas militares, no militares e integradas.

Finalmente, el simposio internacional nos hizo notar que las políticas de seguridad y defensa conllevan una visión estratégica que abarca todos los espacios y dominios, desde los más amplios hasta la particular aplicación en el ámbito marítimo. La realidad nos presenta retos y amenazas de toda índole, magnitud y procedencia, altamente evolutivas. Esta situación nos mueve para continuar en el empeño por construir un futuro, cultivando el desarrollo del pensamiento estratégico, crítico, reflexivo, sistémico y prospectivo, así como formas vivas de cooperación y colaboración hacia una visión compartida e integrada que armonice sinérgicamente esfuerzos estratégicos y operativos, con el concurso en esa tarea de las fuerzas navales.

Con este marco conceptual, recordemos que la educación civil y militar en materia de seguridad y defensa, alineada con las demandas de esa realidad



tan dinámica, es, por tanto, el elemento central que nos compatibiliza y hace crecer como personas, profesionales y comunidades nacionales e internacionales de bien.

Agradezco la confianza depositada por el alto mando naval en la Escuela Superior de Guerra Naval para organizar el IV Simposio Internacional de Seguridad y Defensa, a los excelentes expositores, moderadores, asistentes y, en general, a todos los que de una u otra forma han contribuido para concretar con excelencia este evento académico.



Integrantes IV Expedición colombiana a la Antártida “Almirante Tono”